

เอกสารประกอบการการเสวนาเรื่อง “พ.ร.บ.ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.”

จัดโดย

สมาคมทรัพยากรน้ำแห่งประเทศไทย ร่วมกับ หน่วยศึกษาพิบัติภัยและข้อสนเทศเชิงพื้นที่ คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 30 มีนาคม 2560

โดย รศ.ดร.สุจิตต์ คุณธนกุลวงศ์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เนื้อหา

ส่วนที่ 1 ความเป็นมาของพรบน้ำ

พรบ. น้ำ มีการร่างกันหลายฉบับภายใต้แต่ละสถานการณ์ที่แตกต่างกัน

- 1.1 ยุคก่อนสถาปนาปฏิรูป ต้องการสร้างกลไกการดูแล ตามแผนพัฒนา
- 1.2 ยุคสถาปนาปฏิรูป รัฐธรรมนูญ ดร บวรศักดิ์ ร่าง พรบ เพิ่มกลไกประชาชน
- 1.3 ยุคสภาขับเคลื่อน รัฐธรรมนูญ อจ มีชัย กำหนดอำนาจประชาชน
มีปรับปรุงร่างพรบ ทรัพยากรน้ำ มีการกำหนดยุทธศาสตร์ 20 ปีและ SDG

ส่วนที่ 2 องค์ประกอบที่ต้องพิจารณาร่วม

2.1 รัฐธรรมนูญ 59

"มาตรา 43 บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

- (1) อนุรักษ์ฟื้นฟูหรือส่งเสริมภูมิปัญญา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงามทั้งของท้องถิ่นและของชาติ
- (2) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
- (3) เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐ ให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอแนะนั้นโดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
- (4) จัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน สิทธิของบุคคลและชุมชนตามวรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึงสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย"

2.2 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน)

ข้อ 5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- (1) จัดระบบอนุรักษ์ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (2) วางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง 25 ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ (เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ ให้มีแหล่งกักเก็บน้ำต้นทุนและแหล่งชะลอน้ำที่เพียงพอ เพิ่มขีดความสามารถในการเก็บกักน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ และการผันน้ำ และการพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และการเตือนภัย และแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ ตลอดจนการปรับปรุงองค์ระและกฎหมาย รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำ (โดยมีเป้าหมาย เช่น การบริหารจัดการน้ำมีความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทาน และเน้นการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภคให้เพียงพอเป็นลำดับแรก))
- (3) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (4) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (5) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (6) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

2.3 กรอบการพัฒนาอย่างยั่งยืน

- (1) บรรลุเป้าหมายการให้ทุกคนเข้าถึงน้ำดื่มที่ปลอดภัยและมีราคาที่ย่อมเยาภายในปี 2573
- (2) บรรลุเป้าหมายการให้ทุกคนเข้าถึงสุขอนามัยที่พอเพียงและเป็นธรรม และยุติการขับถ่ายในที่โล่ง โดยให้ความสนใจเป็นพิเศษต่อความต้องการของผู้หญิง เด็กหญิงและกลุ่มที่อยู่ใต้สถานการณ์ที่เปราะบาง ภายในปี 2573
- (3) ยกระดับคุณภาพน้ำ โดยลดมลพิษ ขจัดการทิ้งขยะและลดการปล่อยสารเคมีและวัสดุอันตราย ลดสัดส่วนน้ำเสียที่ไม่ผ่านกระบวนการลงครึ่งหนึ่ง และเพิ่มการนำกลับมาใช้ใหม่ทั่วโลก ภายในปี 2573
- (4) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำในทุกภาคส่วน และสร้างหลักประกันว่าจะมีการใช้น้ำและจัดหาน้ำที่ยั่งยืน เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และลดจำนวนประชาชนที่ประสบความทุกข์จากการขาดแคลนน้ำ ภายในปี 2573
- (5) ดาเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบองค์รวมในทุกกระดับ รวมถึงผ่านทางความร่วมมือระหว่างเขตแดนตามความเหมาะสม ภายในปี 2573
- (6) ปกป้องและฟื้นฟูระบบนิเวศที่เกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำ รวมถึงภูเขา ป่าไม้ พื้นที่ชุ่มน้ำ แม่น้ำ ชั้นหินอุ้มน้ำ และทะเลสาบ ภายในปี 2563

- (7) ขยายความร่วมมือระหว่างประเทศและการสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในกิจกรรมและแผนงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำและสุขอนามัย ซึ่งรวมถึงด้านการเก็บน้ำ การขจัดเกลือ การใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดการน้ำเสีย เทคโนโลยีการนำน้ำกลับมาใช้ใหม่
- (8) สนับสนุนและเพิ่มความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการจัดการน้ำและสุขอนามัย

2.4 สภาพปัญหา และแนวทางในแผน 12

- (1) ความต้องการใช้น้ำมากกว่าปริมาณน้ำต้นทุนที่มีอยู่
- (2) ภัยแล้ง และน้ำท่วมมีความถี่และความรุนแรงเพิ่มขึ้น
- (3) การขาดระบบการกระจายน้ำจากแหล่งเก็บกักน้ำและระบบที่อยู่เดิมมีสภาพทรุดโทรม
- (4) การใช้น้ำไม่มีประสิทธิภาพ
- (5) การบริหารจัดการน้ำอุปโภคบริโภคขาดประสิทธิภาพ
- (6) การบริหารจัดการน้ำในระดับชาติขาดเอกภาพ ทั้งด้านกฎหมายและกลไกการดำเนินงาน

แนวทางของแผน 12 ด้านทรัพยากรน้ำ

- การบริหารจัดการน้ำมีความสมดุลและเน้นการจัดการน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภคให้เพียงพอ
- ความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพิ่มขึ้นทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่
- การบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล

2.5 ข้อเสนอแนะและการวิจัย (ณ กรกฎาคม 58)

ก) ผลงานวิจัยในการปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ด้านกม.

- กม. ที่มีอยู่เน้นการจัดการตามภารกิจ หน้าที่ (เกษตร การผลิตพลังงาน อุปโภค บริโภค ป้องกันภัย)
- มีความซ้ำซ้อน ล้าสมัย บუნการกันยาก
- กม. ปก. เน้นช่วงเกิดภัย ไม่ทันการณ์
- การเบิกจ่ายงบประมาณ (ไม่ส่งเสริมการบูรณาการงาน)
- กม. ด้านทรัพยากรไม่สอดคล้องกับการดำรงชีวิตของคนในพื้นที่

ด้านเครื่องมือบริหาร

- ข้อมูลมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน
- สายบังคับบัญชาเป็นแนวดิ่ง
- ไม่มีงบประมาณในการบูรณาการกัน
- มีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารบ่อย ในสายงาน ไม่มีความต่อเนื่อง
- การพัฒนาฯ เน้นในการก่อสร้าง ไม่มีมิติของการพัฒนาประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากร

ด้านกระบวนการยุติธรรม

- มีปัญหาการรุกรุกพื้นที่ป่า
- อุปสรรคในการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยเฉพาะขนาดใหญ่ (กระทบต่อพื้นที่เกษตร และวิถีชีวิต)
- การไม่ปฏิบัติดีตามกฎหมาย ผังเมืองในเขตชุมชน รวมทั้งการขาดอายุของแผนผังเมือง
- การจัดการและความขัดแย้งในช่วงภัยแล้ง และน้ำท่วม
- การปล่อยน้ำเสียจากภาคส่วนต่างๆ ก่อผลเสียหายต่อระบบนิเวศ

ด้านการมีส่วนร่วม

- การกำหนดสิทธิในที่ดินในพื้นที่ทับซ้อน (ขาดการร่วมตัดสินใจในระดับพื้นที่)
- การขาดการมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่
- การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และน้ำท่วม ที่มีผลกระทบกับพื้นที่
- โจทย์การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่
- การแบ่งบทบาทและขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลางและท้องถิ่นในการจัดการน้ำ
- การกำหนดขอบเขตอำนาจและความรับผิดชอบระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลายพื้นที่ที่อยู่ในกลุ่มน้ำเดียวกัน หรือ เขตที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนา แก้ปัญหาเกี่ยวกับน้ำร่วมกัน
- เครื่องมือและกลไกในการประสาน สร้างความร่วมมือระหว่างส่วนกลาง ท้องถิ่นและระหว่างท้องถิ่นกันเอง
- การเพิ่มขีดความสามารถของท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำ

ข) พรบ. ที่เกี่ยวข้องกับน้ำในปัจจุบัน

1. ร่างพรบ.น้ำ พรบ.ชลประทานราษฎร์

ให้อำนาจอธิบดีกรมชลประทานในการดูแลในพื้นที่ชลประทานทั้งหมด รวมทั้งทางน้ำ (มีการแบ่งเป็นประเภทต่าง) รวมทั้งการปรับค่าใช้น้ำ (ซึ่งอาจส่งผลต่อการระบายน้ำในยามน้ำท่วม)

2. พรบ. สถาบันสารสนเทศเพื่อการเกษตรและน้ำ

กรม. ได้อนุมัติให้ส่งพรบ. สถาบันสารสนเทศเพื่อการเกษตรและน้ำ เข้าสู่ สนช. เพื่อให้เกิดองค์การบริหารสารสนเทศด้านน้ำของประเทศ (ซึ่งอาจจะมีผลต่อการเผยแพร่ และกระจายสารสนเทศด้านนี้ต่อไป)
 3. พรบ.น้ำ

ปัจจุบันมี 3 ชุด เนื้อหา (กมธ. สส. สำนักเลขาธิการวุฒิสภา สปช.) สมควรจัดเนื้อหาและกำหนดให้เป็นกฎหมายแม่บท (ให้ครอบคลุมและดูแล พรบ ชลประทานราษฎร์ พรบ สถาบันสารสนเทศเกษตร และน้ำ) ร่างพรบข้างเคียง (การบริหารท้องถิ่น การกระจายอำนาจ) การบริหารส่วนท้องถิ่น งบประมาณเชิงพื้นที่ ซึ่งกำลังอยู่ในการร่างของ สปช. ก็จะมีผลต่อการวางแผนและจัดการน้ำในระดับพื้นที่ จะมีการเชื่อมโยงกันอย่างไร ควรมีการศึกษา เตรียมพร้อมไว้
 4. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (2558 - 2569)

กรม. ได้อนุมัติยุทธศาสตร์ดังกล่าว มีมูลค่ากว่า เก้าแสนล้านบาท เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการในขณะนี้ไปก่อน ซึ่งเมื่อมีการตั้งคณะกรรมการน้ำแห่งชาติขึ้น สมควรมีการทบทวนและมีกระบวนการมีส่วนร่วมอีกครั้ง
- ค) ความต้องการ
- ต้องการแก้ไขปัญหา (ต้นน้ำ น้ำกินน้ำใช้ น้ำเสีย ทางน้ำ) ให้ประสานและยั่งยืน มีกลไกแก้ความขัดแย้ง)
 - ต้องการกลไก (วางแผน ควบคุม ผู้ให้บริการ/ดำเนินการ ผู้ใช้ สิ่งแวดล้อม)(MANAGEMENT (PLAN, DO , CHECK, ACTION), DEMAND, SUPPLY, HARD, SOFT, HUMAN, INDEGENIOUS)
- การแก้ไขปัญหา ต้องมีส่วนร่วม การบูรณาการ การแบ่งปัน ชดเชย ซึ่งต้องมีกลไก และทดลองทำ สำเร็จ จึงมี กม. หรือระเบียบรองรับ
- พรบ. ควรช่วยแก้ปัญหา มองอนาคต และใช้กลไกที่มีอยู่ให้มากที่สุด เน้นการติดตามปรับปรุง (ใช้เวลา แบบมีกลไก ใช้ข้อมูล และความรู้ ในกระบวนการ)
- ง) ข้อเสนอแนะจากการวิจัย (ห้าประเด็น)
1. โครงสร้างและ กม.
 - เพิ่มองค์ประกอบการมีส่วนร่วม อนาคต(เชิงรุก) ความเป็นกมแม่บทของประเทศ ความเชื่อมโยงของกม การกำหนดนโยบายร่วม (เกษตร ปภ. สิ่งแวดล้อม) การจัดทำแผนแม่บท

cc มิติใหม่ ใน พรบ. น้ำ และกำหนดให้พรบ.น้ำนี้เป็นกมแม่บท (เหนือ พรบ. ชลประทาน ราษฎรและ พรบ. สถาบันสารสนเทศเกษตรและน้ำ)

- การจัดความสัมพันธ์ระดับนโยบายและพื้นที่
 - (กรรมาธิการ รัฐบาล หน่วยงาน) ผ่าน สำนักยุทธศาสตร์ (หรือ กลไกสถาบันวิจัยยุทธศาสตร์)
 - (หน่วยงาน จังหวัด อปท ชุมชน) ผ่านกลไกจังหวัด (กลุ่มจังหวัด)
- 2. กฎกติกา การกำหนดกติกา (มอบอำนาจสู่ลุ่มน้ำ)
- 3. กระบวนการทาง กม. การแก้ไขข้อพิพาท (procedural justice)
- 4. การมีส่วนร่วม
 - แก้ไขช่องว่างเชิงกระบวนการ ข้อต่อ เข้าถึงข้อมูลอย่างเป็นธรรม สิทธิและบทบาท
 - อื่นๆ
- 5. การส่งเสริมการใช้ความรู้แก้ปัญหา พัฒนาประเทศ สถาบันวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ มิติทางสังคม via experimental social research

ส่วนที่ 3 กรอบแนวคิดที่พึงมีในการพิจารณา พรบ.น้ำ

1. กรอบรัฐธรรมนูญ
2. กรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
3. กรอบการพัฒนาอย่างยั่งยืน
4. ส่งเสริมการพัฒนา ปฏิรูปการจัดการ (มีประสิทธิผล และประสิทธิภาพ)
5. การมีส่วนร่วม เป็นธรรม ยั่งยืน
6. การตอบสนองต่อการพัฒนา และแก้ปัญหา (ปัจจุบันและอนาคต) ในเวลาเดียวกัน (ทั้งบริบทไทย และ สากล)

ส่วนที่ 4 ประเด็นต่อร่างพรบน้ำฉบับล่าสุด

1. พรบ. ฉบับนี้ ตอบโจทย์ข้อกำหนดทั้งหลายของประเทศ ด้านทรัพยากรน้ำไหม?
 - เป็นพรบ แม่บทหรือไม่ บูรณาการได้หรือไม่ (PDCA)... ไม่ชัดเจน
 - จัดบทบาท ขอบเขตครบ เหมาะกับภาวะปัจจุบัน และอนาคตหรือไม่... ไม่ชัดเจน
 - โดยเฉพาะการมีส่วนร่วม การลดขนาดขององค์กรรัฐ การใช้กลไกภาคเอกชน
 - มีหลักประกันพื้นฐานหรือไม่ สร้างการพัฒนาอย่างยั่งยืนหรือไม่
 - แก้ไขปัญหา ข้อขัดแย้ง (ชดเชย) ที่มีอยู่ และจะมี ได้หรือไม่

2. กลไกการเงิน (รับเข้า การใช้ การชดเชย ฯลฯ) ไม่มีกองทุนแล้วจะบริหารด้วยระเบียบอะไร
3. การมีส่วนร่วม (รับฟัง สนับสนุน ส่งเสริม) ส่วนร่วมในการจัดการ บำรุงรักษา ใช้ประโยชน์ – ชุมชน (ไม่มีการวางแผน เสนอโครงการร่วม)
4. บทบาทของ กนช. (สำนักงานเลขา) ควรกำหนดนโยบายและกฎกติกา พร้อมติดตามผล แก้ไขระบบบริหาร การจัดการใช้ระบบให้ใบอนุญาต หรือ มอบหมาย ภายใต้กติกา มาตรฐาน) กก ลุ่มน้ำ (ทำห น้ำที่ประสานแผน และรับรองกติกาในพื้นที่)
5. บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ควบคุม ดูแล บำรุงรักษา การใช้สอย) ไม่มีการพัฒนา
6. การวิจัย พัฒนา (คนและความรู้) ... ไม่มีการกล่าวถึง การเปลี่ยนผ่าน (สองปี บทเฉพาะกาล) การจัดทำฐานข้อมูลการใช้ น้ำ การขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการ การขึ้นทะเบียนผู้ใช้น้ำ (นอกเขตประกอบการ ถ้ามี)
7. ความทันสมัย (องค์กร เทคโนโลยี) ... ไม่มีการกล่าวถึง
8. เจ้าพนักงาน ทำไมเป็นไปตามรัฐมนตรีแต่งตั้ง ไม่เป็นหน่วยงาน กรณีข้ามกระทรวง ทำได้ไหม (จำนวนเพียงพอไหม)
9. บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ควบคุม ดูแล บำรุงรักษา การใช้สอย) ไม่มีการพัฒนา ขัดแย้งกับการกระจายอำนาจ หรือ การบูรณาการพื้นที่ใหม่
10. ควรแยกบทบาทคณะ กก. (กำหนดนโยบาย) กับหน่วยงานปฏิบัติ (เสนอแผน) ผู้ควบคุม (regulator ให้ใบอนุญาต) ผู้ให้บริการ (service provider) ผู้ใช้น้ำ (water end users)
11. หมวด 4 การจัดสรรน้ำ ไม่มีเรื่องการเลี้ยงสัตว์น้ำ การใช้วิชาการ หรือ มาตรฐานในการจัดสรรน้ำ
12. หมวด 5 ภาชนะน้ำแข็ง และน้ำท่วม
 นิยาม กำหนดนโยบาย วางแผน บริหาร ลดความเสี่ยง ตั้งกติกา
 งานปฏิบัติควรทำใหม่ จะโยงกับ ปภ หรือ หน่วยงานในพื้นที่ หรือ มอบหมายกันอย่างไร

ส่วนที่ 5 ความเห็นในรายละเอียดต่อ ร่างพรบน้ำฉบับล่าสุด

1. มาตรา 4 ความหมายของทรัพยากรน้ำ คลุมทั้งน้ำ และแหล่งเก็บกักน้ำ คลองส่งน้ำ (ทางน้ำ คลองแม่ น้ำ จะไปครอบคลุมของพรบอื่นหรือไม่)
2. มาตรา 4 การใช้น้ำ หมายความว่า การดำเนินกิจกรรม รวมถึงการหรือไม่ (ควรรวมเรื่องการเลี้ยงสัตว์น้ำด้วย)
3. มาตรา 4 ภาชนะน้ำแข็ง และน้ำท่วม ควรเป็นนิยามที่วัดได้ กำหนดตำแหน่งอ้างอิงได้
4. มาตรา 6 อำนาจในการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ จะขัดแย้งกับพรบอื่น (ชลประทาน เจ้าท่า) หรือไม่ การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือ อปท เป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแล แต่ไม่มีงานพัฒนา นอกจากนี้ การให้หน่วยงานรัฐมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าใช้สอย แต่ ต้องมีใช้หลักเกณฑ์ ในหมวด 4 จะมีความหมายอย่างไร

5. มาตรา 9 กรรมการโดยตำแหน่ง ควรเป็นหน่วยราชการ หรือไม่
6. มาตรา 17 ควรกำหนดบทบาทของกนช เป็น ผู้บูรณาการแผนงาน เพื่อให้บรรลุตามแผนยุทธศาสตร์ จึงควรให้อำนาจกนช. ในการบูรณาการแผน ของแต่ละหน่วยงาน ในส่วนแผนงานให้โยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ควรเพิ่มงานติดตามและประเมินผลของการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ เทียบกับเป้าหมาย และในมิติของประสิทธิผลและประสิทธิภาพ และมีกลไกการรับฟังจากผู้ใช้น้ำ (feed back) ที่ชัดเจน (ตาม วงจร PDCA) ควรส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนในการเข้าร่วมการจัดการน้ำ (เช่น PPP) ด้วย
7. มาตรา 34 การดำเนินการของคณะกรรมการลุ่มน้ำ จะทำได้โดยใคร
การพิจารณาปริมาณการใช้น้ำ ต้องดูศักยภาพ และสมดุลน้ำ มีนโยบายการปรับโครงสร้างการใช้น้ำตามภาวะการพัฒนาของแต่ละลุ่มน้ำ พร้อมติดตามประเมินผลการทำงานหน่วยงานภายในลุ่มน้ำ ควรบูรณาการแผนน้ำกับหน่วยงานต่างๆในลุ่มน้ำได้ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาในพื้นที่
8. มาตรา 37 การตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ ควรระบุวัตถุประสงค์ เป็นกรอบ (เช่นในฐานะผู้ใช้น้ำ ผู้ประกอบกิจการน้ำ ผู้ร่วมพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ)
9. มาตรา 39 ควรกำหนดนิยามและปริมาณ เล็กน้อย มาก ขนาดใหญ่ ให้ชัดเจน
10. มาตรา 41 การไม่ใช้บังคับกับการใช้น้ำของหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายความว่าอย่างไร (เพื่อชลประทาน เพื่อการประมง เพื่อประปาหมู่บ้าน) จะบูรณาการกันอย่างไร
11. มาตรา 43 คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต เป็นใคร (ที่จะไม่มี conflict of interest)
12. มาตรา 47 ความหมายของการเก็บค่าน้ำ จะต้องรับผิดชอบอะไร การเก็บรักษา การใช้ มิได้มีการระบุ
13. มาตรา 50 การให้ผู้รับใบอนุญาตติดตั้งเครื่องมือ จะมีระบบ cross check อย่างไร (ต้องมีการกำหนดจุดควบคุม มาตราการวัด และเกณฑ์มาตรฐาน)
14. มาตรา 54 ความหมายของกิจการ รวมหน่วยงานราชการหรือไม่
15. มาตรา 58/61 ต้องกำหนดผัง พื้นที่ และจุดควบคุม ต้องมีการบูรณาการแผนทั้งจากบนลงล่าง และล่างขึ้นบน ในกระบวนการวางแผน เพราะแต่ละหน่วยงานก็มีแผนของตนเอง รวมทั้งหน่วยงาน อปท ที่มีแผนของตนเองตามภารกิจ
16. ส่วนที่ 3 (ตั้งแต่มาตรา 63) จะเป็นงานปฏิบัติ กนช. ควรทำหน้าที่วางแผน ติดตาม ประเมินผล และให้หน่วยงานอื่นโดยเฉพาะในพื้นที่ดำเนินการ (ตามพรบอื่นเกี่ยวข้องมากมาย) เป็นการเสริมบทบาทนี้ของพรบอื่นที่มีแทนหรือไม่
17. หมวด 7 มาตรา 77 พนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่มีระบุเป็นหน่วยงาน เพราะอะไร
18. มาตรา 80 ให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นตัวแทนของรัฐในการฟ้องคดี ทำไหมหรือ
19. มาตรา 99 กำลังปรับแผนยุทธศาสตร์ น้ำ เป็น ยุทธศาสตร์ 20 ปี
20. พรบ. นี้ไม่มีการกล่าวถึง การพัฒนาคน การวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเลย

เอกสารอ้างอิง

- สุจริต คุณธนกุลวงศ์ ข้อเสนอต่อการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ในชุดความรู้ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย) รายงานฉบับสมบูรณ์เสนอต่อ สกว. กรกฎาคม 2558
- สุจริต คุณธนกุลวงศ์ ข้อเสนอต่อการปฏิรูป ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เสนอต่อ คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 6 พฤศจิกายน 58
- ลดาวัลย์ คำภา ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี Sustainable Development Goals และแผนฯ 12 ของประเทศ เอกสารสัมมนา เวทีสาธารณะนโยบายน้ำ สกว. ครั้งที่ 7 เรื่อง การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำกับยุทธศาสตร์ชาติ วันพุธที่ 23 มีนาคม 2559 ณ โรงแรมเอทัส ลุมพินี กรุงเทพฯ
- ลดาวัลย์ คำภา การบริหารจัดการน้ำในบริบทของการวางแผน พัฒนอย่างยั่งยืนและการบูรณาการเชิงพื้นที่ เอกสารสัมมนาเวทีสาธารณะนโยบายน้ำ สกว. ครั้งที่ 8 23 มีนาคม 2560