

การปฏิรูปการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กับกลไกการจัดการน้ำระดับ จังหวัดและชุมชน

ดร.สีลาภรณ์ บัวสาย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยด้านยุทธศาสตร์พื้นที่
กรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และการปกครองท้องถิ่น
สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ส่วนกลาง

- * กำหนดยุทธศาสตร์และเป้าหมายการพัฒนา
- * Regulator
- * การกิจระดับชาติ
 - ความมั่นคง
 - การต่างประเทศ
 - การยุติธรรม
 - เศรษฐกิจการเงินการคลัง
 - การคมนาคม
 - วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี
- * งานวิชาการและความรู้
- * การพัฒนาบุคลากรที่ขาดแคลน

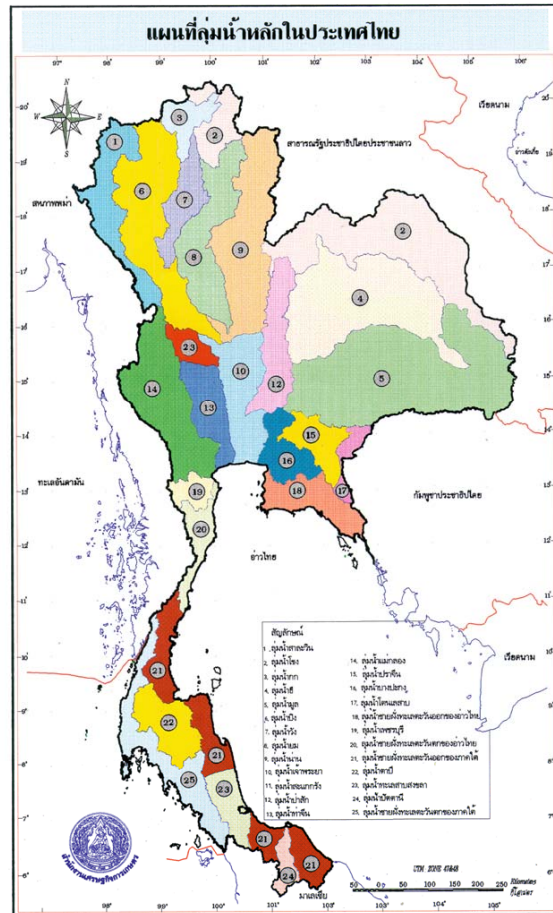
ภูมิภาค

- * เป็นตัวแทนราชการส่วนกลาง กำกับดูแลท้องถิ่น
- * จัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด เชื่อมสู่แผนพัฒนาจังหวัด
- * ประสานส่วนราชการภูมิภาคเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกับท้องถิ่น
- * ให้คำปรึกษานับสนุนทางวิชาการแก่ท้องถิ่น
- * พัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
- * ปฏิบัติภารกิจที่ท้องถิ่นไม่ได้ทำ

ท้องถิ่น

- * เป็นหน่วยพัฒนาและจัดบริการสาธารณะที่มีผลโดยตรงต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่
- โครงสร้างพื้นฐาน
- การพัฒนาอาชีพ
- การรักษาความสงบในท้องถิ่น
- การศึกษา
- การสาธารณสุข
- ศิลปวัฒนธรรม
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สวัสดิการสังคม
- การส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- * การจัดเก็บภาษีที่มอบให้ท้องถิ่นดูแล

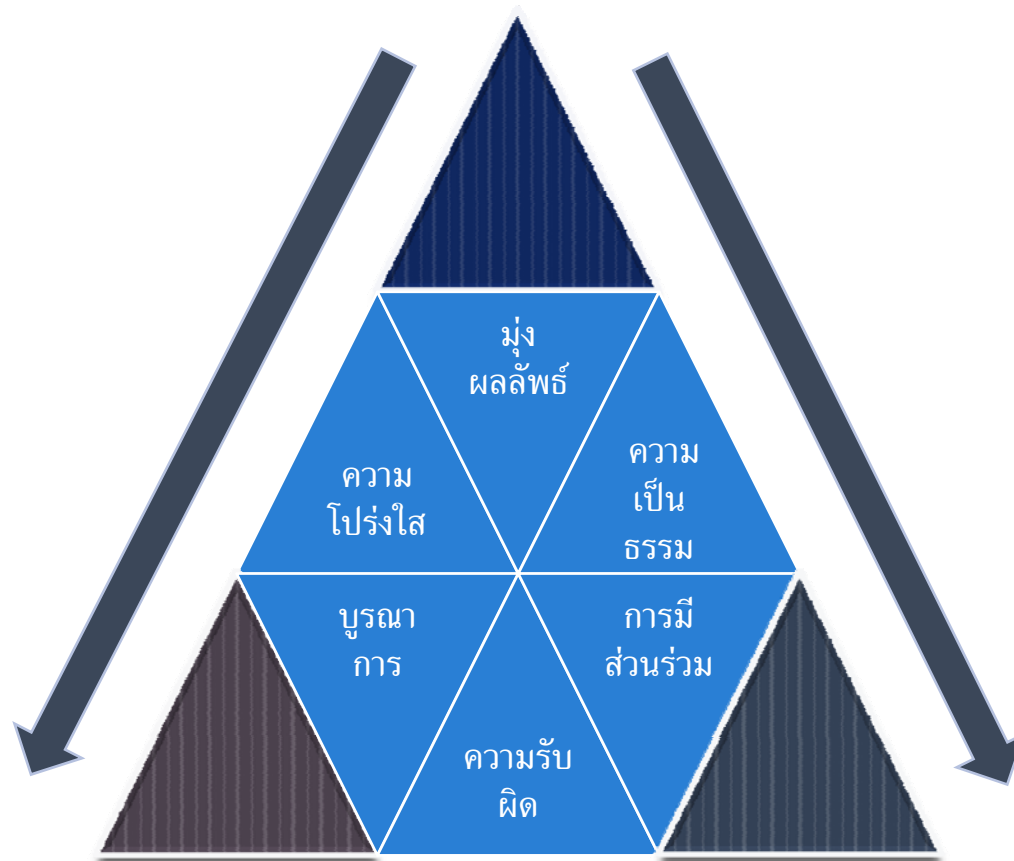
การกระจายอำนาจในการบริหารจัดการน้ำ : ความท้าทาย



- พื้นที่ลุ่มน้ำกว้างกว่าขอบเขตขององค์กรปกครองท้องถิ่น
- ขีดความสามารถทางเทคนิคเฉพาะด้าน ในการจัดการขององค์กรปกครองท้องถิ่น
- หน่วยงานส่วนกลางไม่อยากถ่ายโอนภารกิจ จึงไม่พยายามหนุนเสริมให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดการสูงขึ้น

Conceptual design การปฏิรูประบบงบประมาณ

ยุทธศาสตร์

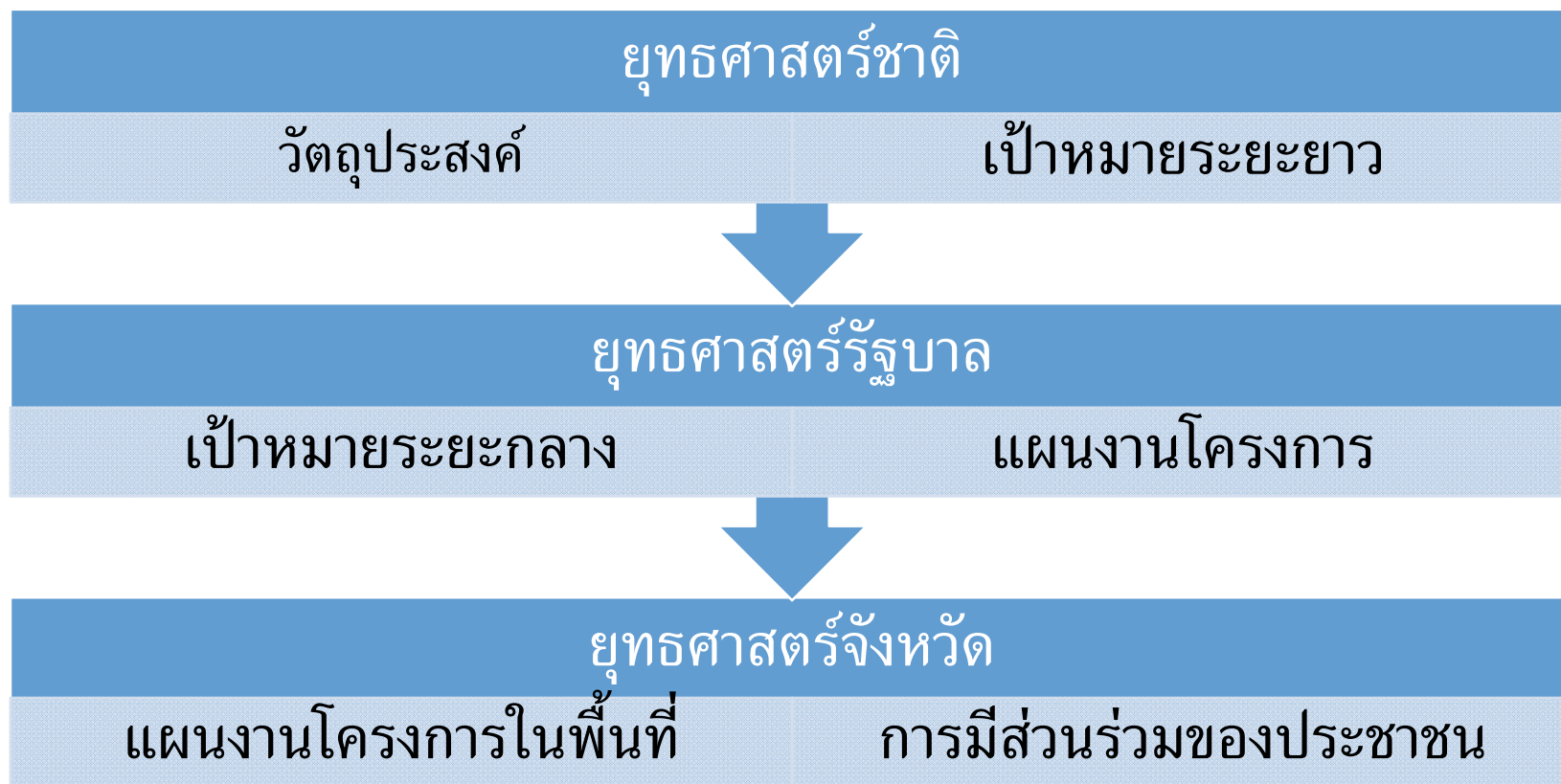


ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบกำกับการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด ทั้งงบประมาณเชิงภารกิจและงบประมาณเชิงพื้นที่ ภายใต้หลักการที่เน้นการมุ่งผลลัพธ์ การมีส่วนร่วมของประชาชน การบูรณาการ การสร้างความเป็นธรรม ความรับผิดชอบ และความโปร่งใส

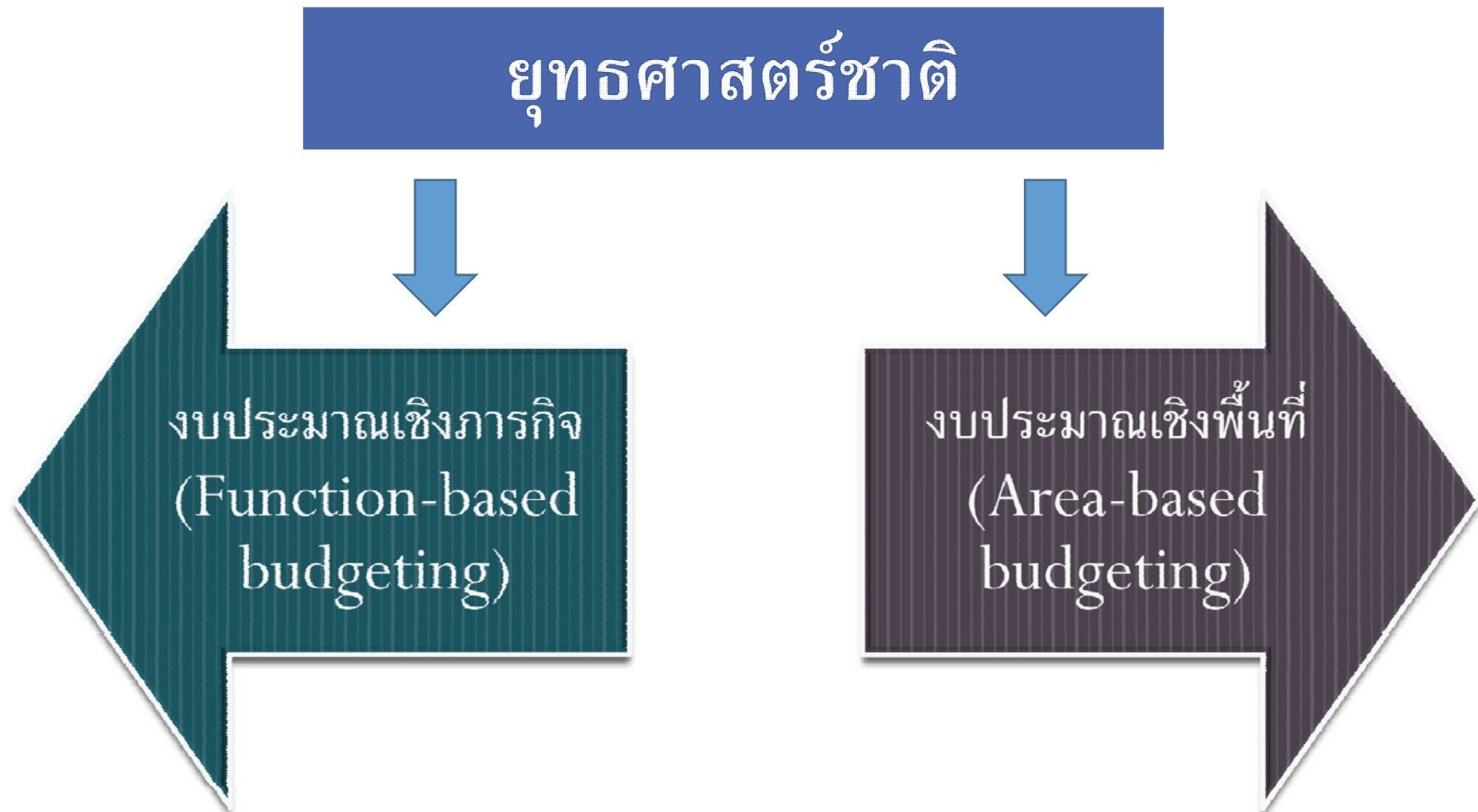
การปฏิรูป

พื้นที่

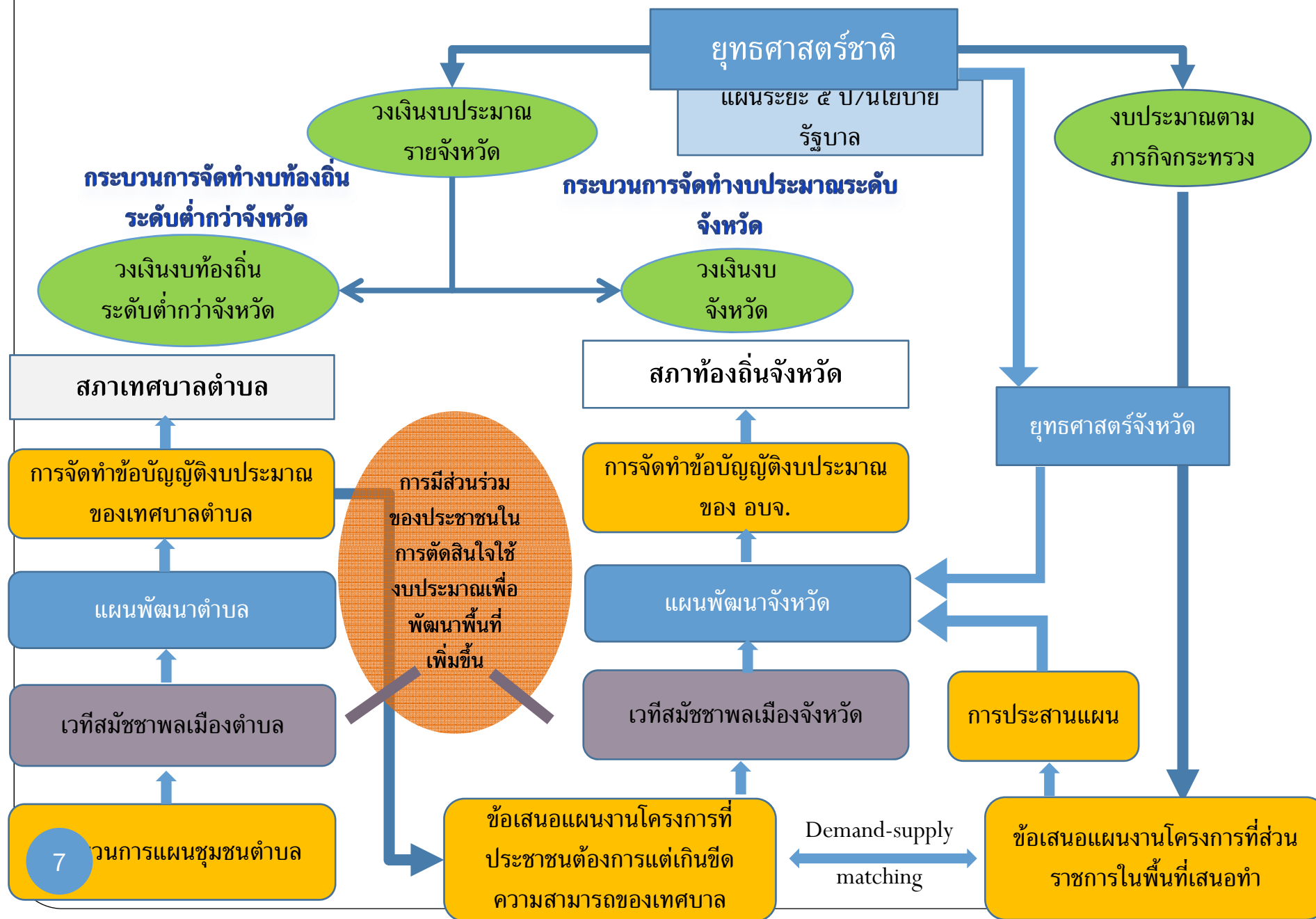
โครงสร้างของการบริหารราชการในพื้นที่จะถูกกำกับด้วย ยุทธศาสตร์ชาติ



การออกแบบกระบวนการงบประมาณ



กระบวนการงบประมาณเชิงพื้นที่ (AREA-BASED BUDGETING)



กิจกรรมการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่

- การแบ่งบทบาทและขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลางกับท้องถิ่น ในการจัดการน้ำ
- การกำหนดขอบเขตอำนาจและความรับผิดชอบระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่น หลายพื้นที่ที่อยู่ในลุ่มน้ำเดียวกันหรือเขตที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนา/ แก้ปัญหาเกี่ยวกับน้ำร่วมกัน
- เครื่องมือและกลไกในการประสาน/สร้างความร่วมมือระหว่างส่วนกลางกับท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกัน
- การเพิ่มขีดความสามารถของท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำ