

คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ที่มา

1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 78 (2) กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจน เหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

2) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 โดยมีมาตราที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

มาตรา 52 วรรคสาม

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา 53/1

ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตาม**หลักเกณฑ์และวิธีการ**ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ที่มา

มาตรา 53/2

ให้ความหมายในมาตรา 53/1 มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 125 ตอนที่ 137 ก เมื่อวันที่

30 ธันวาคม 2551

และมีผลใช้บังคับตั้งแต่

วันที่ 31 ธันวาคม 2551 เป็นต้นไป

เจตนารมณ์ของแนวทางการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

Area-based Approach

Development Model

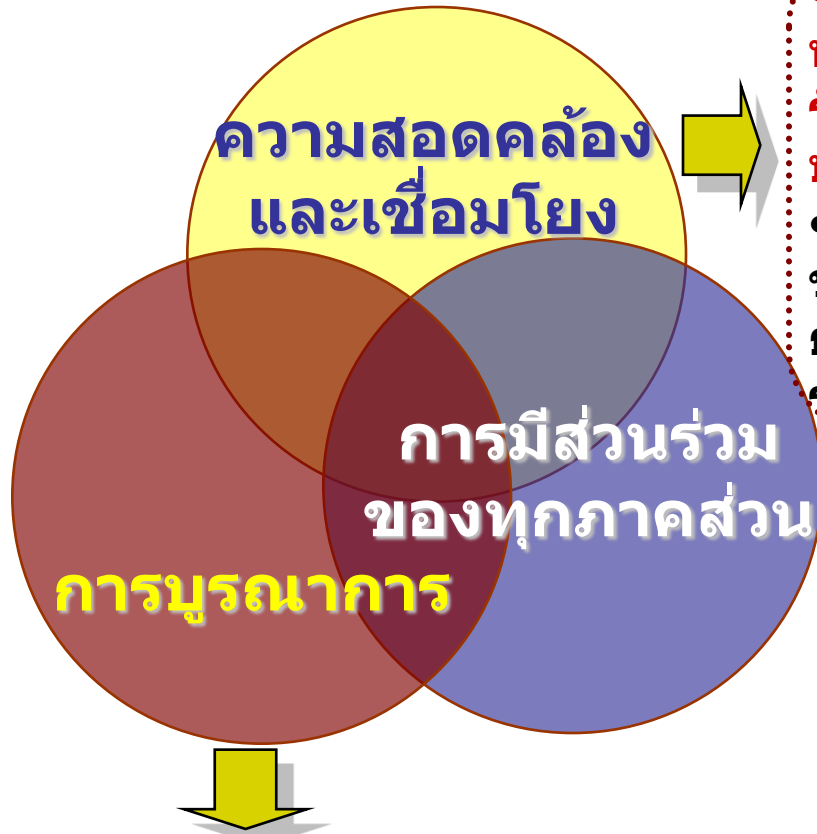
Governance Model

Collaboration/Joined-Up Government

- ยึดพื้นที่เป็นหลักในการพัฒนาเพื่อกระจายการพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำของความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่างๆ ในประเทศ แบ่งเป็น 18 กลุ่มจังหวัดและ 75 จังหวัด (กลุ่มจังหวัดเน้นยุทธศาสตร์เรื่องการสร้าง competitiveness จังหวัดเน้นยุทธศาสตร์เรื่องพัฒนาสังคม รวมถึงการสร้างโอกาสและอาชีพ)
- ต้องการให้แต่ละพื้นที่มี position ในการพัฒนาที่ชัดเจน และผ่านการเห็นชอบร่วมกันทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและร่วมมือร่วมใจกัน

- การจัดการความสัมพันธ์แนวตั้งระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น
 - แบ่งหน้าที่กันทำตามแต่ละยุทธศาสตร์ (มาเจรจาและทำข้อตกลงร่วมกัน)
 - ลดความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณแผ่นดิน หรือระดมทรัพยากรเข้ามาใช้ร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- การจัดการความสัมพันธ์แนวนอนระหว่างภาครัฐ และภาคส่วนอื่นในสังคม (ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม)
 - ประสานการลงทุนภาคเอกชน และเชื่อมโยงเข้ากับแผนชุมชน
- กำหนดให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นตัว linkage ฝ่ายต่างๆ เข้าด้วยกัน

หลักการสำคัญตามกฎหมาย



- สร้างความเชื่อมโยงและเชื่อมประสานกันระหว่างนโยบายการพัฒนาประเทศ หรือนโยบายของรัฐบาลในระดับชาติกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น
- อยู่บนพื้นฐานของความต้องการและศักยภาพของประชาชน ความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจ เอกชน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระดับชาติ

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานและสร้างการมีส่วนร่วม
- เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามาร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดความเห็นพ้องต้องกันในยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่วมรับผิดชอบต่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

- บูรณาการตั้งแต่กระบวนการวางแผน กระบวนการกำหนดยุทธศาสตร์ การบริหารตามแผนและยุทธศาสตร์ รวมไปถึงการบูรณาการระหว่างแผนงานและแผนงบประมาณ
- ให้รวมถึงการบูรณาการระหว่างภาครัฐกับภาคท้องถิ่น และภาครัฐกับภาคธุรกิจเอกชนด้วย

โครงสร้างระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

การวางแผน

กนจ.

กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์
และวิธีการจัดทำแผน

ก.บ.จ.

(สำนักงาน
จังหวัด)

ก.บ.ก.

(สำนักบริหาร
ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด)

จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

แผนปฏิบัติการราชการ
ประจำปีของจังหวัด/กลุ่ม
จังหวัด ซึ่งถือเป็นคำขอ
งบประมาณ

การอนุมัติ

กรม.

กนจ.

อนุ กนจ.
ด้านแผน
และ
งบประมาณ
(5 คณะ)

การตรวจสอบ

- พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงาน
จังหวัดฯ
 - ก.บ.จ./ ก.บ.ก.
 - ผู้ตรวจ นร./ มท. เรงรัด
ติดตาม ประเมินผล และรายงาน
ต่อ ก.น.จ. อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง

ระเบียบ นร. ว่าด้วยการกำกับฯ

- กกภ.
- รนม. กำกับติดตามการปฏิบัติ
ราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด/
เจ้าหน้าที่ระดับสูงในจังหวัด
- ผู้ตรวจ นร. รายงานต่อ รนม.
- รองนายกฯ มีอำนาจอนุมัติงบ
กลาง กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ให้แก่หน่วยงานของรัฐไม่เกิน
คนละ 100 ล้านบาทต่อปี

- ร่างระเบียบ นร.ฯ
 - คณะกรรมการธรรมาภิบาล
จังหวัด(ก.ธ.จ.)

หลักการการบริหารงานจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

1. เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
2. สร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด
3. กระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับผู้ปฏิบัติ
4. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจ
5. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

**กลไกการบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ**

ระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

① บูรณาการทุกภาคส่วนในพื้นที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีโดยยึดหลัก “ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหาและร่วมรับผิดชอบ” “การบริหารแบบเครือข่าย” และ “การบูรณาการทรัพยากร”

② ให้จังหวัดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ นำปัญหาและความต้องการของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหา และพัฒนาในพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของตนเอง โดย

- สนับสนุน อปท. มีบทบาทดำเนินกิจกรรม
- สร้างกลไกรับฟังความเห็นของประชาชน

ระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

① ให้กลุ่มจังหวัดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ โดยนำความต้องการของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางริเริ่ม

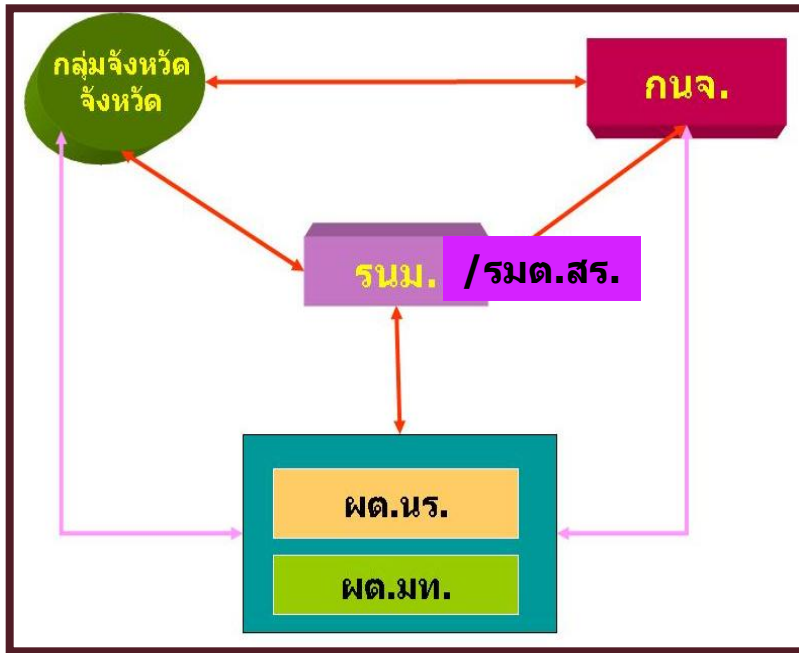
② ให้ ผวจ. **ผู้ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัด** มีหน้าที่

- ประสาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของ ผวจ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนา และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด
- บูรณาการในการแก้ไขปัญหาในกลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน
- รายงานสภาพปัญหาที่มีอยู่ในกลุ่มจังหวัด และไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง โดยขอรับการวินิจฉัยสั่งการและแก้ไขปัญหาจาก รณม. หรือ รมต.นร. ที่กำกับดูแล

③ ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง **สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด** เพื่อให้มีบทบาทในการเชื่อมโยงและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด โดยให้เป็นหน่วยงานขนาดเล็ก มีความคล่องตัวสูง และอาจใช้วิธีการ “จัดจ้างที่ปรึกษา” มาดำเนินการได้

④ ให้ส่วนราชการในพื้นที่กลุ่มจังหวัด สนับสนุนบุคลากรมาช่วยปฏิบัติงานในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้ทำหน้าที่ หัวหน้ากลุ่มจังหวัดร้องขอ

ระบบการประสานงานและการรายงาน



- ❶ **รายงานผลความก้าวหน้า**ในการดำเนินการแผนงานโครงการตามแผนพัฒนา แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดรายงานต่อ ก.น.จ. ทุก 6 เดือน
- ❷ **รายงานสรุปผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค**ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนา และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดให้รายงานต่อ ก.น.จ. ก่อนนำเสนอ ครม.
- ❸ **รายงานสภาพปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ในพื้นที่**ให้รายงานต่อ ผต.นร. และหรือ ผต.มท. เพื่อบูรณาการในการแก้ไขปัญหาในเบื้องต้น และนำเสนอ ก.น.จ. เพื่อทราบหรือให้ข้อวินิจฉัยสั่งการ

ระบบการติดตามและประเมินผล

- 1 กลไกการตรวจราชการของ
ผต.นร. และ ผต.มท.
ในการเร่งรัด ติดตาม และ
ประเมินผลการดำเนินการ
ตามแผนพัฒนา แผนปฏิบัติ
ราชการประจำปีของจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด รวมทั้งการ
บริหารงบประมาณ**

- 2 ใช้กลไกของ ก.พ.ร.
ในการติดตาม
ประเมินผล ตามคำรับรอง
การปฏิบัติราชการของ
จังหวัดและ กลุ่มจังหวัด

- ### ③ ใช้กลไกของ คณะกรรมการ ตรวจสอบและประเมินผล ภาครัฐการ (ค.ต.ป.)

1. กรอบแนวทาง

① นำแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่ม มาใช้เป็นแนวทางการจัดทำ

② มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน โดยคำนึงถึงความพร้อมของทุกภาคส่วน

③ รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

กรอบนโยบายในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

2. ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด

เป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

เป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด

- การจัดทำต้องอยู่บนพื้นฐานของความเห็นชอบร่วมกันของทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดความยั่งยืนและร่วมมือร่วมใจกัน
- เมื่อมีการประกาศใช้แผนฯ แล้ว การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี รวมทั้งการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด **(ตามนัยมาตรา 53/1 แห่ง พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ)**

แผนพัฒนาจังหวัด

ความหมาย

- **รายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงาน** ต่างๆ ของจังหวัดที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และ**ทิศทางการพัฒนา** ของจังหวัดในอนาคต โดยต้องคำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของ**ประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด** รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐ และภาคธุรกิจเอกชน และยุทธศาสตร์ระดับชาติ
- มีกระบวนการรับฟังหรือให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดมาพิจารณาให้เกิดความผสมผสานไม่ขัดแย้งในด้านใดด้านหนึ่ง

ระยะเวลาสี่ปี

องค์ประกอบ

- อย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของ
 - วิสัยทัศน์
 - ประเด็นยุทธศาสตร์
 - เป้าประสงค์
 - ตัวชี้วัด
 - ค่าเป้าหมาย และ
 - กลยุทธ์

แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

ความหมาย

- เป็นแผนที่แปลงแผนพัฒนาจังหวัดไปสู่การปฏิบัติ โดยระบุถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ทั้งนี้ ไม่ว่าโครงการนั้นจะดำเนินการโดยจังหวัด กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

องค์ประกอบ

- อย่างน้อยต้องระบุ
 - รายละเอียดของโครงการ
 - เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน
 - หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และ
 - งบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการโดยต้องมีการระบุให้ชัดเจนว่าโครงการหรืองานใดที่จังหวัดประสงค์จะขอตั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง

ความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และคำของบประมาณจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด



แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

มาตรา 28

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ.เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ.ส่งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ความหมาย

- รายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่างๆ ของกลุ่มจังหวัดที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในอนาคต โดยต้องคำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน และยุทธศาสตร์ระดับชาติ
- มีกระบวนการรับฟังหรือให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัด มาพิจารณาให้เกิดความผสมผสาน ไม่ขัดแย้งในด้านใดด้านหนึ่ง

ระยะเวลาสี่ปี

องค์ประกอบ

- อย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของ
 - วิสัยทัศน์
 - ประเด็นยุทธศาสตร์
 - เป้าประสงค์
 - ตัวชี้วัด
 - ค่าเป้าหมาย และ
 - กลยุทธ์

แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

ความหมาย

- เป็นแผนที่แปลงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติ โดยระบุถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในกลุ่มจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ ไม่ว่าโครงการนั้นจะดำเนินการ โดยจังหวัด กลุ่มจังหวัด กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

องค์ประกอบ

- อย่างน้อยต้องระบุ
 - รายละเอียดของโครงการ
 - เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน
 - หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และ
 - งบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการ โดยต้องมีการระบุให้ชัดเจนว่าโครงการหรืองานใดที่จังหวัดประสงค์จะขอตั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง

ความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่จังหวัด และคำของบประมาณกลุ่จังหวัด

แผนพัฒนากลุ่จังหวัด



แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่จังหวัด

มาตรา 32 ให้นำความมาตรา 28 ใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ.เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ.ส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดย สำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่า จังหวัดได้ยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ งบประมาณของจังหวัด

กลไกการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



**คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
(ก.น.จ.)**

องค์ประกอบ

ก.น.จ.

นายกรัฐมนตรี : ประธาน

กรรมการ

- รณม.ทุกคน + รัฐมนตรีซึ่ง นรม.มอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- เลขาธิการ สศช.

- นายกสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย
- นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- นายกสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย

- ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ผู้ทรงคุณวุฒิจาก ก.พ.ร. ที่ประธาน ก.พ.ร. กำหนดไม่เกิน 3 คน

**กรรมการและ
เลขานุการ**

เลขาธิการ ก.พ.ร.

**กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ**

- 1.รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
- 2.ข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยกำหนด

งานธุรการ

**สำนักงาน ก.พ.ร.
รับผิดชอบ**

- ผู้แทนภาคประชาสังคมที่ นรม. แต่งตั้งไม่เกิน 2 คน (มีวาระ 3 ปี)

1. กำหนดกรอบนโยบายและวางระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
2. กำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
3. พิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
4. กำกับดูแลการดำเนินการตาม (1) และ (2) ให้เกิดผลสัมฤทธิ์
5. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน อย่างน้อยต้องมีคณะอนุกรรมการด้านแผนและงบประมาณ
6. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

**คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ
(ก.บ.ก.)**

องค์ประกอบ

ก.บ.ก.

ประธาน: หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

รองประธานกรรมการ

ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดทุกจังหวัด

กรรมการ

- ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดในกลุ่มจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายจังหวัดละไม่เกิน 2 คน (มีวาระ 3 ปี)
- นายก อบจ.ในกลุ่มจังหวัดทุกจังหวัด
- นายกเทศมนตรีในกลุ่มจังหวัด จังหวัดละ 1 คน
- นายก อบต.ในกลุ่มจังหวัด จังหวัดละ 1 คน
- ผู้แทนภาคประชาสังคม (มีวาระ 3 ปี)
- ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

กรรมการและเลขานุการ

ข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

หัวหน้าสำนักงานจังหวัดของทุกจังหวัดในกลุ่มจังหวัด

- (1) วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยการให้การบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
- (2) จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา 19 เพื่อรับฟังความคิดเห็น
- (3) ส่งเสริม ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน และสภาองค์กรชุมชนตำบล และแก้ไขปัญหาภายในกลุ่มจังหวัดและระหว่างกลุ่มจังหวัด
- (4) วิเคราะห์ บูรณาการ และให้ความเห็นชอบรายละเอียดการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและ คำของบประมาณกลุ่มจังหวัด ก่อนนำเสนอ ก.น.จ.
- (5) กำกับ ให้คำแนะนำ ติดตามและประเมินผลและรายงาน ก.น.จ.
- (6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน
- (7) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ

คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

กรณีที่ ก.บ.ก. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา
กลุ่มจังหวัด อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

1. ผู้แทนที่เป็นนายก อบจ. ไม่น้อยกว่า 1 คน
2. ผู้แทนนายกเทศมนตรีในกลุ่มจังหวัด ไม่น้อยกว่า 2 คน
3. ผู้แทนนายก อบต. ในกลุ่มจังหวัด ไม่น้อยกว่า 3 คน และ
4. ผู้แทนภาคประชาสังคม ไม่น้อยกว่า 1 คน

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัด แบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

กรรมการ

- รองผู้ว่าราชการจังหวัดทุกคน
- ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด
ไม่ว่าจะมีฐานะเป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือส่วนกลาง *
- ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด *
- ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงาน
อยู่ในจังหวัด *
- ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น *
- ผู้แทนภาคประชาสังคม *
- ประธานกรรมการหอการค้าจังหวัด
- ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด

กรรมการและเลขานุการ

- หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

* มีวาระอยู่ในตำแหน่ง
คราวละ 3 ปี

- (1) วางแนวทางปฏิบัติและอำนาจการให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดเป็นไปตามหลักการ นโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
- (2) จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา 19 เพื่อรับฟังความคิดเห็น
- (3) ส่งเสริม ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน เพื่อสร้างบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการลงทุน และชักชวนภาคธุรกิจเอกชนมาลงทุนในจังหวัด
- (4) จัดทำบันทึกความเข้าใจกับฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด
- (5) วิเคราะห์ บูรณาการ และให้ความเห็นชอบรายละเอียดการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำของบประมาณจังหวัด ก่อนนำเสนอต่อ ก.น.จ.
- (6) กำกับ ให้คำแนะนำ ติดตามและประเมินผล และรายงาน ก.น.จ.
- (7) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน
- (8) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ

อำนาจหน้าที่ ผู้ว่าราชการจังหวัด

- (1) บริหารงานจังหวัดโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแนวนโยบายและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัดในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และบริหารยุทธศาสตร์ตามแผนดังกล่าว
- (2) ประสานและเชื่อมโยง หน่วยงานของรัฐ อปท. ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัดโดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย
- (3) บูรณาการการบริหารงบประมาณและแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากทุกฝ่าย
- (4) ส่งเสริมและสนับสนุน อปท. ให้มีความเข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่น
- (5) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองอย่างยั่งยืน
- (6) เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและการบริหารการเปลี่ยนแปลง
- (7) กระทำตนเป็นแบบอย่าง ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ตลอดจนการพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน

อำนาจหน้าที่ หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

- มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด
- ประสาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของ
ผู้ว่าราชการจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
แผนพัฒนามากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการ
ประจำปีของกลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด



กลุ่มจังหวัด 18 กลุ่ม ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดดำเนินการโดย ก.บ.จ. ในรูปของคณะกรรมการที่มีองค์ประกอบครบทุกภาคส่วนในจังหวัดได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาสังคม โดยมีขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย 5 ขั้นตอน

ขั้นตอนที่ 1 : การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอนที่ 2 : การวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อม ศักยภาพและความต้องการของพื้นที่

ขั้นตอนที่ 3 : การจัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด

3.1 : การกำหนดวิสัยทัศน์

3.2 : การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ และจัดลำดับความสำคัญของประเด็น ยุทธศาสตร์

3.3 : การกำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดที่จะสะท้อนได้ว่าจังหวัด สามารถดำเนินงานได้บรรลุเป้าประสงค์ ค่าเป้าหมายในแต่ละปีงบประมาณ และกลยุทธ์

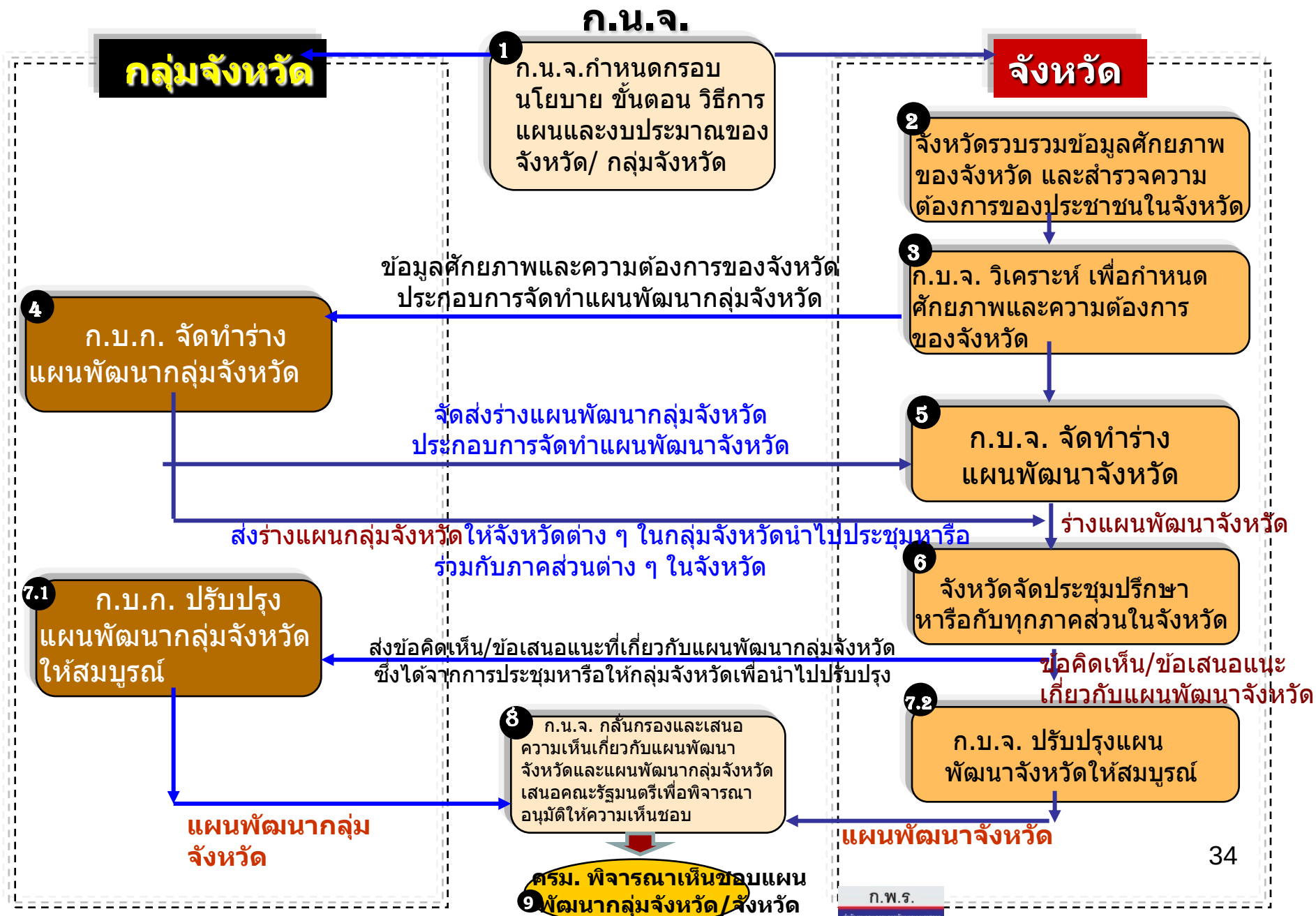
3.4 : การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ และผลผลิต

3.5 : การกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการ แหล่งงบประมาณ

ขั้นตอนที่ 4 : การจัดประชุมประชาหารือแสดงความเห็นต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัด

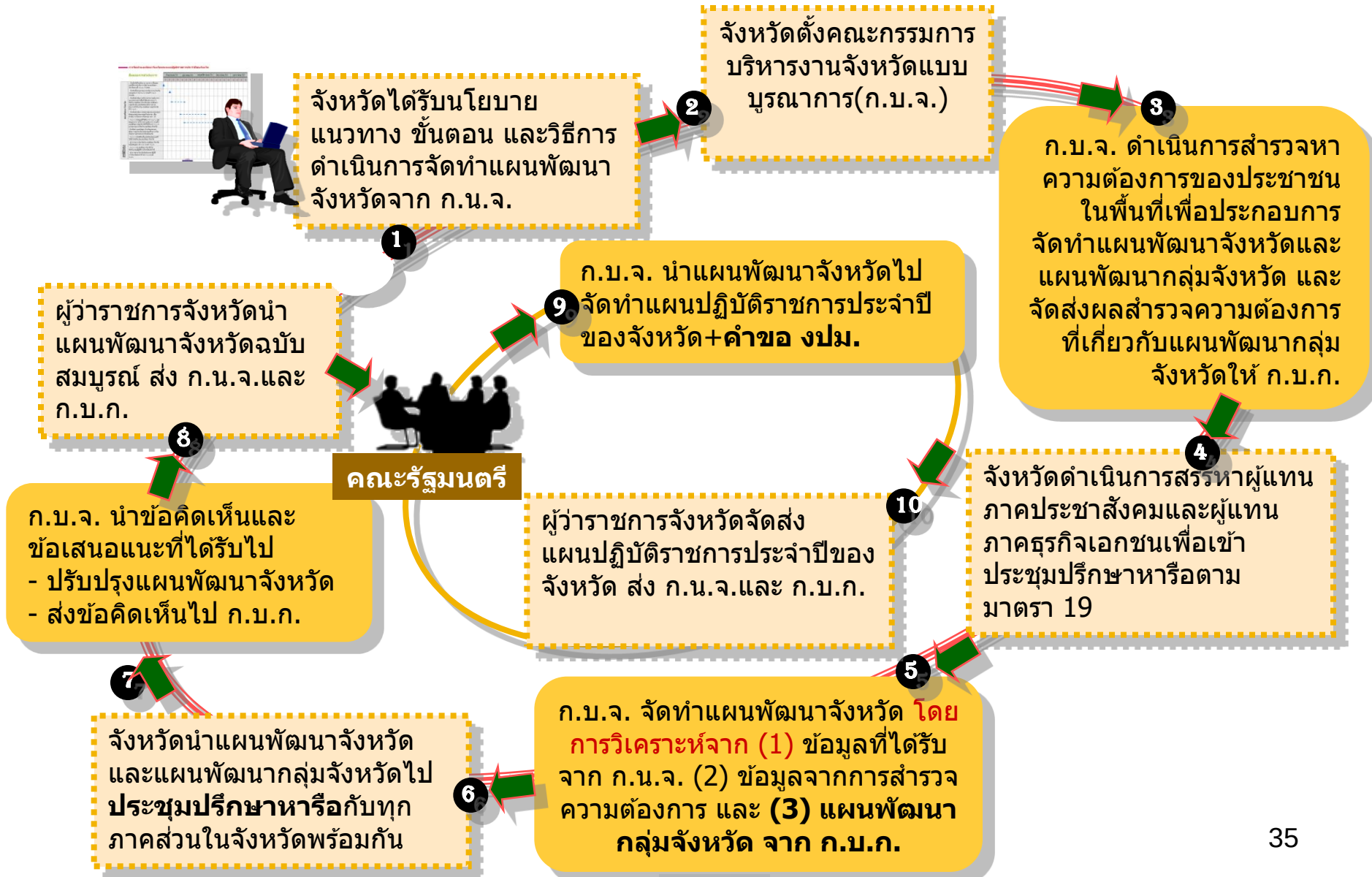
ขั้นตอนที่ 5 : การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ตามผลการประชุม

กระบวนการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด



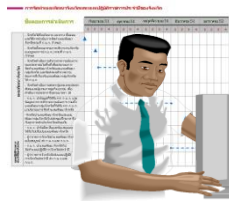
ขั้นตอนการบริหาร

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด



ขั้นตอนการบริหาร

การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด



1 กลุ่มจังหวัดได้รับนโยบาย
แนวทาง ขั้นตอน และวิธีการ
ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา
จังหวัดจาก ก.น.จ.

2 กลุ่มจังหวัดตั้ง
คณะกรรมการ
บริหารงานกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ(ก.บ.ก.)

3 กลุ่มจังหวัดรับข้อมูลการสำรวจ
ความต้องการของประชาชนใน
พื้นที่ ที่จังหวัดจัดส่งให้เพื่อ
ประกอบการจัดทำแผนพัฒนา
กลุ่มจังหวัด

4 หัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำ
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
ฉบับสมบูรณ์ ส่ง ก.น.จ.

5 ก.บ.ก. นำแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัดไปจัดทำแผนปฏิบัติ
ราชการประจำปีของกลุ่ม
จังหวัด+ คำขอ งปม.

6 ก.บ.ก. จัดทำแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัด โดยการวิเคราะห์จาก
(1) ข้อมูลที่ได้รับจาก ก.น.จ.
และ (2) ข้อมูลจากการ
สำรวจความต้องการที่ได้รับ
จาก ก.บ.จ.

7 ก.บ.ก. นำข้อคิดเห็น
และข้อเสนอแนะที่ได้รับ
ไปปรับปรุงแผนพัฒนา
กลุ่มจังหวัด

8 หัวหน้ากลุ่มจังหวัดจัดส่ง
แผนปฏิบัติการประจำปีของ
กลุ่มจังหวัด ส่ง ก.น.จ.และ
ก.บ.จ.

- 9 - จังหวัดนำแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัดไปประชุมปรึกษารือ
กับทุกภาคส่วนในจังหวัด
พร้อมกับแผนพัฒนาจังหวัด
- ส่งข้อคิดเห็นฯ ให้ ก.บ.ก.

10 ก.บ.ก. จัดส่งร่างแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัดให้ ก.บ.จ. เพื่อประกอบการ
จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และเพื่อ
นำไปประชุมปรึกษารือกับทุก
ภาคส่วนในจังหวัด

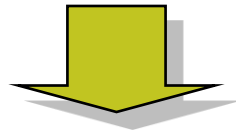
คณะรัฐมนตรี

งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

แนวทางดำเนินการเมื่อ ครม.เห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัด

ก.น.จ.

- จัดส่งแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัดที่ ครม.ให้ความเห็นชอบให้สำนักงานประมาณ



สำนักงานประมาณ

- ดำเนินการจัดสรรงบประมาณฯ ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัด
- การส่งแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัดให้ถือว่าเป็นการยื่นคำขอของงบประมาณต่อสำนักงานประมาณตามกฎหมายว่าด้วยการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณของจังหวัด

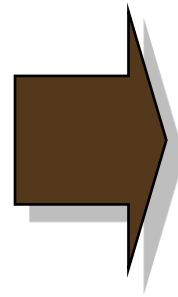
การแจ้งการจัดสรรงบประมาณ

เมื่อ พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้ ให้องค์กร
ที่เกี่ยวข้องแจ้งการได้รับการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

① ส่วนราชการ

② สำนักงบประมาณ

③ กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น (แจ้ง งบม.
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ)



ผู้ว่าราชการจังหวัด

(แจ้งภายใน 30 วัน)

การโอนงบประมาณ

- ส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดใดกลับส่วนราชการนั้นหรือโอนไปดำเนินการในจังหวัดอื่น ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นแล้ว

การบริหารงบประมาณ

- ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามที่ ก.น.จ. กำหนดตามข้อเสนอแนะของสำนักงบประมาณ

การรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ

- เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้จังหวัดรายงานสรุปผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณที่แสดงถึงผลสำเร็จ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดเสนอ ก.น.จ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และให้จัดส่งสำเนาให้สำนักงบประมาณทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ
- กรณีที่สำนักงบประมาณกำหนดให้จังหวัดจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแบบที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด เมื่อจังหวัดได้จัดส่งสำเนาให้สำนักงบประมาณตามวรรคหนึ่งแล้วให้ถือว่าจังหวัดได้จัดทำรายงานดังกล่าวแล้ว

การจัดทำและบริหารงบประมาณ

- ให้นำข้อกำหนดที่ใช้กับจังหวัดมาใช้บังคับกับด้วยโดยอนุโลม
- ในกรณีใดที่ไม่อาจปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้หรือมิได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ การดำเนินการในกรณีนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.น.จ. กำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดบูรณาการการบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด